**Доклад о результатах правоприменительной практики в сфере муниципального земельного контроля на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области за 2019 год**

Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области – это совокупность действий должностных лиц, ответственных за проведение муниципального земельного контроля, по контролю за использованием земель органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с обязательными требованиями и требованиями, установленными муниципальными правовыми актами.

Уполномоченным органом местного самоуправления на осуществление муниципального земельного контроля является администрация Алексеевского муниципального района Волгоградской области.

Непосредственное исполнение муниципальной функции осуществляет отдел по сельскому хозяйству и землепользованию Администрации (далее - Отдел).

Проверки органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, плановые (рейдовые) осмотры и обследования земельных участков проводятся должностными лицами уполномоченного органа.

Муниципальный земельный контроль исполняется в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических, физических лиц, организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, расположенных на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области.

При проведении муниципального земельного контроля на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области применяются следующие нормативно- правовые акты содержащими обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля:

1)   Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

2)   Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ

3)   Федеральный закон от 07.07.2003 №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»

4) Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

5)  Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»

6)   Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

7)    Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ

8)    Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»

9) Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2014 г. N 1300  
"Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов"

10)  Постановление Администрации Волгоградской области от 13.07.2015 № 376-п «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области»

11)    Федеральный Закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

12) Постановление администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области от 16.05.2018 № 282 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной услуги «Осуществление муниципального земельного контроля на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области»

Объектами муниципального земельного контроля являются расположенные в границах Алексеевского муниципального района Волгоградской области:

1) земля как природный объект и природный ресурс;

2) земельные участки;

3) части земельных участков.

Предметом муниципального земельного контроля является проверка соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений (далее именуются - обязательные требования), за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Волгоградской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Должностные лица Администрации Алексеевского муниципального района в рамках муниципального земельного контроля осуществляют контроль за соблюдением:

- требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без правоустанавливающих  документов;

- требований земельного законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению;

- требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, в указанных целях;

- обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- предписаний, выданных должностными лицами в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Муниципальный земельный контроль в 2019 году осуществлялся в форме проверок, проводимых, в том числе в соответствии с ежегодными планами проведения органами муниципального земельного контроля плановых проверок в отношении юридических и физических лиц. Указанные планы размещены на официальном сайте Администрации Алексеевского муниципального района, планы в отношении юридических лиц также размещены в сети Интернет на официальном сайте органов прокуратуры.

Внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц проводятся исключительно по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

Следует отметить, что в соответствии со статьей 26.2 Закона № 294-ФЗ с 01.01.2019 по 31.12.2020 не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 Закона № 294-ФЗ.

При осуществлении муниципального земельного контроля Администрация Алексеевского муниципального района взаимодействует с органами государственного земельного надзора. Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515.

 В случаях выявления признаков, указывающих на наличие событий административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьями КоАП РФ, составленный Акт проверки с приложениями, подтверждающими наличие правонарушения, направляются в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора по Волгоградской области.

Органы государственного земельного надзора:

1. Алексеевский отдел Росреестра по Волгоградской области (далее Управление Росреестра):

 - обеспечивает прием материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, полученных в результате проведения муниципального земельного контроля;

- возбуждает на основании п.2 ч.1 ст.28 КоАП РФ административные дела в случае достаточных данных, указывающих на наличие события и (или) состава административного правонарушения;

- при отсутствии в представленных материалах оснований к возбуждению административного дела информирует об этом Администрацию;

- рассматривает в соответствии со своими полномочиями, в сроки определенные законодательством РФ, административные дела, возбужденные на основании материалов проверок, полученных в результате проведения муниципального земельного контроля, и выносит соответствующие решения по ним;

- направляет информацию о результатах рассмотрения административных дел, возбужденных на основании материалов, полученных в результате проведения муниципального земельного контроля, в Администрацию (уполномоченному лицу).

2. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Волгоградской области (далее Управление Росприроднадзора).

Взаимодействие сторон осуществляется по следующим основным направлениям:

- обеспечение контроля над соблюдением специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохранных зонах водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

 - совместные мероприятия в границах водоохранных зон водных объектов, предпаводковые обследования, в том числе на землях сельскохозяйственного назначения с целью выявления и пресечения правонарушений в границах водоохранных зон водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

3. Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской и Волгоградской областям и Республике Калмыкия (далее - Управление Россельхознадзора).

Взаимодействие осуществляется по вопросам выявления нарушений в области земельного законодательства на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области и передачи материалов проверок специалистом уполномоченного органа по муниципальному земельному контролю в адрес Управления Россельхознадзора, в части не выполнения мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли, не выполнения требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

 В случае выявления при проведении проверки нарушений органом государственной власти, органом местного самоуправления, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином обязательных требований должностные лица Администрации, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны выдать предписание органу государственной власти, органу местного самоуправления, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, гражданину об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия и т.д. Субъект проверки, которому вручено предписание об устранении выявленных нарушений, обязан устранить выявленные нарушения в течение указанного в предписании срока, с момента его получения.

В качестве эксперта, привлекаемого администрацией Алексеевского муниципального района к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю на территории Алексеевского муниципального района, является Нескоромнов Сергей Витальевич кадастровый инженер, аттестованные в соответствии с действующим законодательством

За 2019 г проведено 9 проверок в отношении юридических лиц из них 8 плановых и 1 внеплановое, 37 проверок в отношении физических лиц из них 23 плановых проверок, 6 внеплановых проверки и 8 - после истечения срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

 В результате проведения плановых и внеплановых проверок по муниципальному земельному контролю в отношении физических лиц были выявлены признаки нарушения земельного законодательства:

- выявлено 9 нарушений земельного законодательства - по ст.7.1 КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок

- вынесено 1 предостережений в отношении юридических лиц о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства.

По вышеуказанным выявленным правонарушениям были направлены письма с документами в Алексеевский отдел Росреестра по Волгоградской области.

По данным полученным из Алексеевского отдела Росреестра по Волгоградской области:

- возбуждены 9 дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.7.1 КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, по 3 из них вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа каждому в размере 5000 рублей Все суммы уплачены в полном объеме;

- вынесено 1 постановления по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, наказания в виде предупреждения.

Администрацией Алексеевского муниципального района Волгоградской области было выдано 9 (девять) предписаний об устранении нарушения земельного законодательства по выявленным признакам нарушения земельного законодательства

На территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области проводились плановые (рейдовые осмотры). На основании 2 плановых (рейдовых) заданий были проведены плановые (рейдовые) осмотры, обследования в количестве 7 земельных участков. В результате плановых (рейдовых) осмотров, обследований были выявлены признаки нарушения земельного законодательства:

  - по 1 земельному участку указывающие на наличие признаков правонарушений предусмотренных ст.8.8 КоАП РФ - использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

- - по 3 земельным участкам указывающие на наличие признаков правонарушений предусмотренных ст.7.1 КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

По вышеуказанным 4 земельным участкам были направлены письма с документами, указывающая на наличие признаков правонарушений, в Алексеевском отделе Росреестра по Волгоградской области.

По результатам проведенной работы Алексеевском отделе Росреестра по Волгоградской области:

- вынесено 4 постановления по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, вынесено 2 административных наказания в виде предупреждения.

Из вышеперечисленного числа нарушений земельного законодательства наиболее часто встречающимися нарушениями являются - это самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, предусмотрено ст. 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В целях недопущения таких нарушений, во избежание наложения штрафных санкций и иной предусмотренной законом ответственности, администрация Алексеевского муниципального района Волгоградской области настоятельно рекомендует землепользователям, землевладельцам земельных участков, расположенных на района, осуществлять пользование принадлежащими им земельными участками в соответствии с действующим законодательством, в том числе использовать земельные участки строго в пределах их границ, использовать по целевому назначению, не наносить вред окружающей среде, земельному участку.