**Доклад о результатах правоприменительной практики в сфере муниципального земельного контроля на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области за 2020 год**

Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области – это совокупность действий должностных лиц, ответственных за проведение муниципального земельного контроля, по контролю за использованием земель органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с обязательными требованиями и требованиями, установленными муниципальными правовыми актами.

Уполномоченным органом местного самоуправления на осуществление муниципального земельного контроля является администрация Алексеевского муниципального района Волгоградской области.

Непосредственное исполнение муниципальной функции осуществляет отдел по сельскому хозяйству и землепользованию Администрации (далее - Отдел).

Проверки органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, плановые (рейдовые) осмотры и обследования земельных участков проводятся должностными лицами уполномоченного органа.

Муниципальный земельный контроль исполняется в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических, физических лиц, организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, расположенных на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области.

При проведении муниципального земельного контроля на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области применяются следующие нормативно- правовые акты содержащими обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля:

1)   Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

2)   Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ

3)   Федеральный закон от 07.07.2003 №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»

4)   Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

5)   Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»

6)   Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

7)    Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ

8)    Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»

9)   Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2014 г. N 1300  
"Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов"

10)                       Постановление Администрации Волгоградской области от 13.07.2015 № 376-п «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области»

11)                       Федеральный Закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

12 Постановление администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области от 16.05.2018 № 282 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной услуги «Осуществление муниципального земельного контроля на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области»

Объектами муниципального земельного контроля являются расположенные в границах Алексеевского муниципального района Волгоградской области:

1) земля как природный объект и природный ресурс;

2) земельные участки;

3) части земельных участков.

Предметом муниципального земельного контроля является проверка соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений (далее именуются - обязательные требования), за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Волгоградской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Должностные лица Администрации Алексеевского муниципального района в рамках муниципального земельного контроля осуществляют контроль за соблюдением:

- требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без правоустанавливающих  документов;

- требований земельного законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению;

- требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, в указанных целях;

- обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- предписаний, выданных должностными лицами в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Муниципальный земельный контроль в 2020 году осуществлялся в форме проверок, проводимых, в том числе в соответствии с ежегодными планами проведения органами муниципального земельного контроля плановых проверок в отношении юридических и физических лиц. Указанные планы размещены на официальном сайте Администрации Алексеевского муниципального района, планы в отношении юридических лиц также размещены в сети Интернет на официальном сайте органов прокуратуры.

Внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц проводятся исключительно по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

Следует отметить, что в соответствии со статьей 26.2 Закона № 294-ФЗ с 01.01.2019 по 31.12.2020 не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 Закона № 294-ФЗ.

При осуществлении муниципального земельного контроля Администрация Алексеевского муниципального района взаимодействует с органами государственного земельного надзора. Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515.

 В случаях выявления признаков, указывающих на наличие событий административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьями КоАП РФ, составленный Акт проверки с приложениями, подтверждающими наличие правонарушения, направляются в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора по Волгоградской области.

Органы государственного земельного надзора:

1. Алексеевский отдел Управления Росреестра по Волгоградской области (далее Управление Росреестра):

 - обеспечивает прием материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, полученных в результате проведения муниципального земельного контроля;

- возбуждает на основании п.2 ч.1 ст.28 КоАП РФ административные дела в случае достаточных данных, указывающих на наличие события и (или) состава административного правонарушения;

- при отсутствии в представленных материалах оснований к возбуждению административного дела информирует об этом Администрацию;

- рассматривает в соответствии со своими полномочиями, в сроки определенные законодательством РФ, административные дела, возбужденные на основании материалов проверок, полученных в результате проведения муниципального земельного контроля, и выносит соответствующие решения по ним;

- направляет информацию о результатах рассмотрения административных дел, возбужденных на основании материалов, полученных в результате проведения муниципального земельного контроля, в Администрацию (уполномоченному лицу).

2. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Волгоградской области (далее Управление Росприроднадзора).

Взаимодействие сторон осуществляется по следующим основным направлениям:

- обеспечение контроля над соблюдением специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохранных зонах водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

 - совместные мероприятия в границах водоохранных зон водных объектов, предпаводковые обследования, в том числе на землях сельскохозяйственного назначения с целью выявления и пресечения правонарушений в границах водоохранных зон водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

3. Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской и Волгоградской областям и Республике Калмыкия (далее - Управление Россельхознадзора).

Взаимодействие осуществляется по вопросам выявления нарушений в области земельного законодательства на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области и передачи материалов проверок специалистом уполномоченного органа по муниципальному земельному контролю в адрес Управления Россельхознадзора, в части не выполнения мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли, не выполнения требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

 В случае выявления при проведении проверки нарушений органом государственной власти, органом местного самоуправления, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином обязательных требований должностные лица Администрации, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны выдать предписание органу государственной власти, органу местного самоуправления, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, гражданину об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия и т.д. Субъект проверки, которому вручено предписание об устранении выявленных нарушений, обязан устранить выявленные нарушения в течение указанного в предписании срока, с момента его получения.

В качестве эксперта, привлекаемого администрацией Алексеевского муниципального района к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю на территории Алексеевского муниципального района, является Нескоромнов Сергей Витальевич кадастровый инженер, аттестованные в соответствии с действующим законодательством.

Руководствуясь Федеральным законом от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержден План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях осуществления муниципального земельного контроля на 2020 год, постановлением администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области от 11.10.2019 № 533, предварительно согласованный с органами прокуратуры, а также с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими государственный земельный надзор, в установленном порядке.

Согласно плана было запланировано 5 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» было исключено 4 проверки. Специалистом, на которого возложено осуществление муниципального земельного контроля, была проведена 1 проверка.

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2020 году на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области не проводились внеплановые проверки.

План проверок физических лиц на 2020 год по муниципальному земельному контролю был утвержден постановлением администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области от 09.12.2019 № 644 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок физических лиц в целях осуществления муниципального земельного контроля на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области на 2020 год» Согласно плана было запланировано 24 проверки в отношении физических лиц. Руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» было исключено 19 проверки. Специалистами, на которых возложено осуществление муниципального земельного контроля, были проведены 5 проверок.

За 2020 год на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области проведено по муниципальному земельному контролю 19 внеплановых проверок, из них 14 - по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и т.д. и 5 внеплановых проверок - после истечения срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований

В результате проведения плановых и внеплановых проверок по муниципальному земельному контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нарушений не выявлено.

В результате проведения плановых и внеплановых проверок по муниципальному земельному контролю в отношении физических лиц были выявлены признаки нарушения земельного законодательства:

6 признаков нарушения земельного законодательства - по ст.7.1 КоАП РФ из них:

2 признака нарушения земельного законодательства – по ст. 8.8 КоАП РФ из них:

Согласно постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» администрацией Алексеевского муниципального района Волгоградской области были направлены письма с документами в Алексеевский отдел Управления Росреестра по Волгоградской области.

По данным Алексеевского отдела Управления Росреестра по Волгоградской области

- возбуждены 5 дел об административном правонарушении, предусмотренном ст.7.1 КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, по 5 из них вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа каждому в размере 5000 рублей;

- возбуждено 2 дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.8.8 КоАП РФ – использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, по 2 из них вынесено постановления о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 10000 рублей.

- вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административной ответственности в соответствии со п.2. ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения в отношении 1 физического лица.

Администрацией Алексеевского муниципального района Волгоградской области было выдано 7 (семь) предписаний об устранении нарушения земельного законодательства.

Согласно п.2 пп.2.11. постановления администрации Волгоградской области от 13.07.2015 №376-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области» на территории Алексеевского муниципального района Волгоградской области проводились плановые (рейдовые осмотры). На основании 3 плановых (рейдовых) заданий были проведены плановые (рейдовые) осмотры, обследования в количестве 10 земельных участков.

В результате плановых (рейдовых) осмотров, обследований были выявлены признаки нарушения земельного законодательства:

- по 4 земельным участкам указывающие на наличие признаков правонарушений предусмотренных ст.7.1 КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, по 3 из которых была проведена внеплановая выездная проверка, а по 1 были переданы материалы в Алексеевский отдел Управления Росреестра по Волгоградской области.