

Приложение № 5  
к протоколу заседания  
Правительственной комиссии  
по координации деятельности  
открытого правительства  
от 20 декабря 2017 г. № 6

УТВЕРЖДЕНЫ  
протоколом заседания  
Правительственной комиссии по  
координации деятельности  
открытого правительства  
от 20 декабря 2017 г. № 6

**Методические рекомендации  
по реализации принципов и механизмов (инструментов) открытости  
деятельности органов государственной власти и органов местного  
самоуправления в субъекте Российской Федерации**

Методические рекомендации по реализации принципов и механизмов (инструментов) открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации (далее -

Методические рекомендации) призваны систематизировать цели, задачи, принципы и механизмы (инструменты) открытости органов власти и направлены на совершенствование механизмов взаимодействия и обратной связи с институтами гражданского общества.

Методические рекомендации включают:

Концепцию внедрения принципов открытости государственного и муниципального управления в субъекте Российской Федерации;

Рекомендации по организации внедрения механизмов (инструментов) открытости в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.

## **Концепция внедрения принципов открытости государственного и муниципального управления в субъекте Российской Федерации**

Концепция внедрения принципов открытости государственного и муниципального управления в субъекте Российской Федерации содержит систему стратегических ориентиров в области обеспечения открытости и прозрачности государственного и муниципального управления и формирования эффективного диалога органов государственной власти и органов местного самоуправления с гражданами, общественными объединениями и предпринимательским сообществом.

Внедрение в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации (далее - органы власти) принципов и механизмов (инструментов) открытости направлено на повышение удовлетворенности граждан качеством государственного и муниципального управления и рост доверия населения к власти.

Повышение открытости и прозрачности системы государственного и муниципального управления, расширение возможностей непосредственного участия граждан Российской Федерации, общественных и профессиональных объединений и организаций в процессах разработки и экспертизы решений, принимаемых органами власти, развитие механизмов общественного контроля за деятельностью органов власти основывается на последовательном соблюдении при реализации государственных полномочий и вопросов местного значения следующих принципов:

принцип информационной открытости - своевременное предоставление общедоступной информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, доступ к которой специально не ограничен федеральным законодательством, в формате, удобном для ее поиска, обработки и дальнейшего использования, в том числе в форме открытых данных;

принцип понятности - представление целей, задач, планов и результатов деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в форме, обеспечивающей простое и доступное восприятие обществом информации о деятельности указанных органов власти;

принцип вовлеченности гражданского общества - обеспечение возможности участия граждан Российской Федерации, общественных объединений и предпринимательского сообщества в разработке и реализации управленческих решений с целью учета их мнений и приоритетов, а также создания системы постоянного информирования и диалога;

2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" в формате "Бюджета для граждан" и опубликовать их.

3. Принять за основу ежегодный Доклад Минфина России "О лучшей практике развития "Бюджета для граждан" в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях" (Приложение № 2).

Минфину России (А.Г.Силуанову) с учетом состоявшегося обсуждения доработать указанный ежегодный Доклад, дополнив его, в том числе:

рейтингом субъектов Российской Федерации по открытости бюджетных данных;

разделом с описанием лучших практик субъектов Российской Федерации по подготовке и публикации бюджетов для граждан со ссылками в сети Интернет.

Срок - март 2018 г.

4. Минфину России (А.Г.Силуанову) с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации подготовить и представить в Правительственную комиссию план-график реализации проекта "Бюджет для граждан" в 2018 году с учетом следующих приоритетных направлений:

разработка мер по нормативно-правовому обеспечению проекта "Бюджет для граждан";

обеспечение реализации мероприятий Программы развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации;

повышение бюджетной грамотности участников инициативного бюджетирования;

расширение и развитие каналов популяризации результатов и направлений проекта "Бюджет для граждан" для различных целевых групп населения;

продолжение практики проведения рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных;

продолжение практики проведения конкурсов идей среди населения и юридических лиц для популяризации "Бюджета для граждан".

Срок - до 31 января 2018 г.

5. Одобрить с учетом состоявшегося обсуждения прилагаемую Программу развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации (Приложение № 3).

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при формировании региональных и муниципальных мероприятий по развитию участия граждан в определении приоритетов бюджетных расходов руководствоваться положениями указанной Программы.



6. Минфину России (А.Г.Силуанову) совместно с ФГБУ "Научно-исследовательский финансовый институт" (В.С.Назаровым):

продолжить мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации проектов инициативного бюджетирования с представлением итогового доклада в Правительственную комиссию по координации деятельности открытого правительства;

Срок - до 1 ноября 2018 г.

организовать распространение лучших региональных (муниципальных) практик реализации проектов инициативного бюджетирования, в том числе с помощью официальных ресурсов в сети Интернет.

Срок - до 3 декабря 2018 г.

7. ФГБУ "Научно-исследовательский финансовый институт" (В.С.Назарову):

доработать с учетом состоявшегося обсуждения проект Методических рекомендаций по открытости бюджетных данных субъектов Российской Федерации по итогам апробации в 2018 году.

Срок - до 1 октября 2018 г.

8. ФГБУ "Научно-исследовательский финансовый институт" (В.С.Назарову) совместно с Минфином России (А.Г.Силуановым) организовать информационное сопровождение направлений "инициативное бюджетирование" и "бюджетная грамотность" проекта "Бюджет для граждан", в том числе с использованием официального сайта НИФИ.

Срок - до 3 сентября 2018 г.

9. Поддержать резолюцию Форума стран БРИКС "Вовлечение граждан в развитие общественной инфраструктуры", состоявшегося 21 - 22 сентября 2017 г. в г. Уфе (Республика Башкортостан) (Приложение № 4).

10. Минфину России (А.Г.Силуанову):

разработать предложения по внесению изменений в Методические рекомендации по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 145н, в части дополнения положениями, предусматривающими проведение и учет опросов жителей муниципального образования при формировании органами местного самоуправления бюджетов в формате "Бюджета для граждан";

разработать методику опроса населения о содержании бюджетов публично-правовых образований в формате "Бюджета для граждан" в целях выявления спроса на бюджетные данные по отдельным интересующим граждан



вопросам, обратив особое внимание на публикацию бюджетных данных в сферах здравоохранения, образования, ЖКХ и социального обеспечения;

проработать вопрос о внедрении интерактивного инструмента, позволяющего осуществлять сбор и анализ мнения граждан о приоритетах расходов федерального бюджета, соответствующего лучшей международной практике реализации подобных инструментов.

Срок - до 3 декабря 2018 г.

11. Отметить эффективную и качественную работу Минфина России по реализации проекта "Бюджет для граждан" в 2017 году.

Рекомендовать Минфину России (А.Г.Силуанову) рассмотреть возможность поощрения сотрудников, обеспечивших в 2017 году высокий уровень реализации проекта "Бюджет для граждан".

## II. О проекте Методических рекомендаций по реализации принципов и механизмов (инструментов) открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации

(Жулин, Русецкая, Шайхутдинов, Маковецкая, Федоров, Шапочка,  
Иньюцын, Абызов)

1. Принять к сведению доклад Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики" (А.Б.Жулина) по данному вопросу.

2. Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2017 г. № ДМ-П36-7408 с учетом итогов проведенных общественных слушаний и состоявшегося обсуждения утвердить прилагаемые Методические рекомендации по реализации принципов и механизмов (инструментов) открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации (далее - Методические рекомендации) (Приложение № 5).

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

обеспечить, начиная с 2018 года, реализацию Методических рекомендаций;

разработать с учетом текущего уровня внедрения механизмов (инструментов) открытости и утвердить детальные планы ("дорожные карты") по реализации Методических рекомендаций;

по итогам реализации Методических рекомендаций в течение I квартала 2018 г. представить в Национальный исследовательский университет



"Высшая школа экономики" имеющиеся предложения по совершенствованию Методических рекомендаций.

4. Национальному исследовательскому университету "Высшая школа экономики" (Я.И.Кузьминову) совместно с Аналитическим центром "Форум" (А.Ф.Брагиным):

обеспечить создание библиотеки лучших практик в сфере внедрения механизмов (инструментов) открытости в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;

Срок - апрель 2018 г.

представить в Правительственную комиссию по координации деятельности открытого правительства (далее - Правительственная комиссия) предложения по критериям и методике проведения оценки качества реализации Методических рекомендаций;

Срок - май 2018 г.

обеспечить проведение мониторинга реализации Методических рекомендаций и анализа лучших практик в сфере внедрения механизмов (инструментов) открытости в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления и по их итогам актуализацию указанной библиотеки лучших практик, а также подготовку предложений по совершенствованию Методических рекомендаций и при необходимости наглядные материалы (инфографику), разъясняющие применение отдельных разделов (норм) Методических рекомендаций.

Срок - декабрь 2018 г., далее - раз в полугодие.

на основе результатов проведенного мониторинга и анализа лучших практик доработать Методические рекомендации по внедрению механизмов (инструментов) открытости в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и представить на повторное рассмотрение Правительственной комиссии.

Срок - март 2018 г.

### III. Разное

---

(Михеева, Маковецкая, Абызов)

1. Департаменту Правительства Российской Федерации по формированию системы "Открытое правительство" (М.А.Герману) совместно с Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации (А.Ф.Брагиным) подготовить предложения по проведению мероприятия с



3280554

целью представления лучших практик в сфере открытости государственного управления.

Срок - февраль 2018 г.

2. Согласовать разработанный в соответствии со Стандартом деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (далее - Стандарт деятельности), одобренным протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 24 июня 2015 г. № 3, и согласованный с Общественной палатой Российской Федерации прилагаемый проект положения об Общественном совете при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта.

3. Согласовать разработанные в соответствии со Стандартом деятельности и согласованные с Общественной палатой Российской Федерации прилагаемые дополнительные (специфические) требования к общественным объединениям и иным негосударственным некоммерческим организациям, обладающим правом выдвижения кандидатур в члены Общественного совета при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта, и кандидатам в члены Общественного совета при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта.

4. Росжелдору (В.Ю.Чепецу) при утверждении положения об Общественном совете при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта предусмотреть срок его действия до даты вступления в силу соответствующих изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок образования и деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.

5. Согласовать прилагаемый список кандидатур в состав Общественного совета при Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка и организаций, их выдвигающих, представленный Общественной палатой Российской Федерации.

6. Росалкогольрегулированию (И.П.Чуяну) в соответствии со Стандартом деятельности утвердить состав Общественного совета при Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка не позднее 10 дней со дня поступления настоящего протокола.

7. Согласовать прилагаемый список кандидатур в состав Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и организаций, их выдвигающих, представленный Общественной палатой Российской Федерации.

8. Росздравнадзору (М.А.Мурашко) в соответствии со Стандартом деятельности утвердить состав Общественного совета при Федеральной службе



по надзору в сфере здравоохранения не позднее 10 дней со дня поступления настоящего протокола.

9. Согласовать прилагаемый список кандидатур в состав Общественного совета при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и организаций, их выдвигающих, представленный Общественной палатой Российской Федерации.

10. Россельхознадзору (С.А.Данкверту) в соответствии со Стандартом деятельности утвердить состав Общественного совета при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору не позднее 10 дней со дня поступления настоящего протокола.

11. Согласовать прилагаемый список кандидатур в состав Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта и организаций, их выдвигающих, представленный Общественной палатой Российской Федерации.

12. Ространснадзору (В.Ф.Басаргину) в соответствии со Стандартом деятельности утвердить состав Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта не позднее 10 дней со дня поступления настоящего протокола.

13. Согласовать прилагаемый список кандидатур в состав Общественного совета при Федеральном агентстве по недропользованию и организаций, их выдвигающих, представленный Общественной палатой Российской Федерации.

14. Роснедрам (Е.А.Киселеву) в соответствии со Стандартом деятельности утвердить состав Общественного совета при Федеральном агентстве по недропользованию не позднее 10 дней со дня поступления настоящего протокола.

15. Обратить внимание Общественной палаты Российской Федерации (В.А.Фадеева) на необходимость представления в I квартале 2018 г. на согласование в Правительственную комиссию методики оценки и критериев эффективности деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, доработанных с учетом решения Правительственной комиссии, содержащегося в пункте 2 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии от 20 декабря 2016 г. № 9.

16. Рекомендовать общественным советам при федеральных органах исполнительной власти направить в Общественную палату Российской Федерации и Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации отчеты о своей деятельности за 2017 год.

17. Рекомендовать Общественной палате Российской Федерации (В.А.Фадееву) и Экспертному совету при Правительстве Российской Федерации (А.Ф.Брагину) в течение I квартала 2018 г.:



организовать работу по сбору и рассмотрению отчетов общественных советов при федеральных органах исполнительной власти о своей деятельности за 2017 год и представить в Правительственную комиссию итоги обобщения практики деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти за 2017 год;

проводести анализ практики применения Стандарта деятельности, а также функционирования сформированных в соответствии со Стандартом деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, и по его итогам представить в Правительственную комиссию предложения по внесению изменений в Стандарт деятельности.

Министр  
Российской Федерации



М.Абызов

